

## PROCES-VERBAL

De l'assemblée communale ordinaire du jeudi 29 mai 2013, à 20.00 heures, à la salle de l'Auberge communale, à Courgevaux.

**Présents :** Au total 50 citoyennes et citoyens assistent à cette assemblée, ainsi que 3 personnes sans droit de vote, à savoir : M. Hervé Mory, secrétaire communal n'habitant pas la commune, M. Lukas Schwab du Freiburger Nachrichten et Murtenbieter, ainsi que Mme Margrit Käch pour le Murtenbieter

**Présidence :** M. Eddy Werndli, Syndic.

**Procès-verbal :** Hervé Mory, secrétaire.

**Excusés :** Le Syndic ne communique pas la liste des personnes excusées. Les noms figureront cependant dans le procès-verbal. Excusés : Robert Brönnimann, Beatrice Rentsch, Barbara Meier, Carla Jaus.

**Scrutateurs :** Sont nommés scrutateurs : Regula Hüssy, Walter Tschirren, Jean-Daniel Mueller.

M. **Eddy Werndli**, Syndic, adresse au nom du Conseil communal la bienvenue à cette assemblée. Cette assemblée communale a été convoquée par avis dans la feuille officielle du canton de Fribourg n° 19 du 10 mai 2013, par affichage au pilier public et par convocation personnelle. Le bulletin d'information a été distribué 12 jours avant l'assemblée. Aucune remarque n'est formulée quant au mode de convocation, l'assemblée communale est déclarée ouverte.

## ORDRE DU JOUR

1. Procès-verbal de l'assemblée communale extraordinaire du 11 février 2013
2. Comptes 2012
  - 2.1 Fonctionnement
  - 2.2 Investissements
  - 2.3 Rapport de la commission financière et de l'organe de révision
  - 2.4 Approbation
3. Commission de naturalisation, élection d'un membre
4. Fusion, information
5. Divers

### 1. Procès-verbal de l'assemblée extraordinaire du 11 février 2013

Ce procès-verbal a été publié sur le site internet et il était également à disposition au bureau communal. Il n'est donc plus lu. Aucune remarque n'est formulée, nous passons au vote.

**Résultat :** approbation à l'unanimité.

### 2. Comptes

#### 2.1 Fonctionnement

En préambule, le Syndic tient à relever que le Conseil communal s'était fixé comme priorité l'équilibre des charges. Avec rigueur, les prévisions concernant les charges ont été respectées. La parole est donnée à **M. Alfred Rentsch**, pour la présentation.

Les principales explications figurent dans le bulletin d'information. **M. Rentsch** ne va dès lors pas entrer dans les détails, il va se concentrer sur les principales différences dans chaque chapitre. Les chiffres de sa présentation sont indiqués en milliers de francs.

### Bilan 2012

A première vue, le bilan se présente comme sain. Les engagements courants et les dettes à court terme sont couverts par les disponibilités et les avoirs. Les placements, les investissements et les prêts et participations sont financés par les dettes à moyen et long terme.

Il y a cependant des aspects importants qui montrent que le bilan n'est pas si rose.

1. Il est primordial, que les créances soient payées d'une manière ponctuelle. Ce n'est qu'avec les liquidités que l'on peut régler ces obligations.
2. Il y a quotidiennement des intérêts qui courent sur les dettes à moyen et long terme qu'il faut aussi payer avec les disponibilités
3. Les investissements ont aussi une influence sur les comptes de fonctionnement.

Ainsi, cela explique qu'il y a donc des impasses financières.

La position « immeubles » subit un changement important du fait de l'acquisition de l'immeuble *Ch. de l'Ancienne Poste 3* pur CHF 800'.

### Réserves

#### Réserves obligatoires

	31.12.11	Attribution	Prélèvement	31.12.12
Fonds des forêts	21'			21'
Fonds des abris PC	594'	7'		601'
Police du feu	81'		50'	31'
Eau potable	78'			78'
Eau usée	41'		9'	32'
Ordures	22'	25'		47'
<b>Total</b>	<b>837'</b>	<b>32'</b>	<b>59'</b>	<b>810'</b>

## Autres réserves

	31.12.11	Attribution	Prélèvement	31.12.12
Entretiens Ch. AF	148'	3'		151'
Drainages	10'			10'
Imprévus	62'			62'
Fonds «Jenzer»	1'			1'
<b>Total</b>	<b>221'</b>	<b>3'</b>	<b>0'</b>	<b>224'</b>

## Comptes de fonctionnement

**Alfred Rentsch** présente un graphique relatif aux recettes d'impôt de 2008 à 2012 ainsi qu'un graphique présentant l'ensemble des dépenses par rapport au budget 2012 et en comparaison avec celles de 2011.

### Chapitre 0 – Administration

La volonté d'économie du Conseil communal et de l'administration peut se faire sentir d'une manière directe dans ce chapitre, du fait que les salaires du Conseil communal, des employés, les différents coûts administratifs sont compris dans ce chapitre.

Dans ce chapitre nous avons des dépenses en moins par rapport au budget 2012 de CHF 6' et par rapport aux comptes 2011 de CHF 17'.

Charges: CHF 859'                      Revenus: CHF 390'

### Chapitre 1 – Ordre public

Dans le chapitre des pompiers il y a eu un prélèvement à la réserve pour CHF 50'. Les dépenses ont été réduites de CHF 19' par rapport au budget 2012 et de CHF 73' par rapport à l'année précédente. Les recettes 2012 sont selon les prévisions. La différence entre comptes 2012 et budget 2012 s'élève à CHF 3'. Par rapport à l'année précédente, nous avons CHF 43' de produits en plus, ceci avant tout grâce au prélèvement à la réserve.

Charges: CHF 177'                      Revenus: CHF 119'

### Chapitre 2 – Formation

Dans ce chapitre, les dépenses ont été légèrement supérieures de CHF 26' par rapport au budget 2012 et de CHF 20' par rapport aux comptes 2011.

Charges: CHF 1'948'                      Revenus: CHF 0

### Chapitre 3 – Culture et loisirs

Ici, des économies de CHF 35' par rapport au budget 2012 et de CHF 89' par rapport à l'année précédente ont pu être faites.

Charges: CHF 178'                      Revenus: CHF 0.00

Bien que la commune doive se soucier de ses finances, la limite des économies pour la culture a été atteinte. Le village ne doit pas devenir un village fantôme.

#### Chapitre 4 – Santé

Les participations toujours plus importantes au canton concernant les subventions pour les soins spéciaux sont responsables des dépenses supplémentaires de CHF 35' par rapport au budget et de CHF 60' par rapport à l'année précédente.

Charges: CHF 344'                      Revenus: CHF 1'

#### Chapitre 5 – Affaires sociales

Dans ce chapitre, les dépenses sont moins importantes que prévu. Elles ont été de CHF 13' inférieures au budget et pratiquement semblables à celles de l'année précédente. Par contre, les participations reçues du canton ont diminué. CHF 22' de moins qu'au budget et CHF 36' de moins que l'année précédente.

Charges: CHF 481'                      Revenus: CHF 31'

#### Chapitre 6 – Transports et communications

Avec une gestion rigoureuse des coûts, les dépenses ont pu être réduites de CHF 22' par rapport au budget et de CHF 46' par rapport à l'année précédente.

Le budget pour l'entretien des routes a été dépassé de CHF 9' , mais est inférieur de CHF 17' par rapport à l'année précédente.

Pour le service hivernal, nous avons, grâce à un hiver clément, pu économiser CHF 2' resp. CHF 5'. L'éclairage public a également coûté moins cher qu'au budget et qu'à l'année précédente.

Charges: CHF 311'                      Revenus: CHF 21'

#### Chapitre 7 – Protection et aménagement de l'environnement

Les coûts pour l'entretien pour l'eau potable sont plus bas de CHF 60' que budgétés et sont aussi plus bas de CHF 6' par rapport à l'année précédente.

Ainsi, il en résulte pour le chapitre de l'eau des dépenses inférieures de CHF 60' par rapport au budget et de CHF 88' inférieures par rapport à l'année précédente. Les recettes sont meilleures de CHF 5' par rapport au budget et de 20' par rapport à l'année précédente.

Charges: CHF 745'                      Revenus: CHF 757'

#### Chapitre 8 – Economie

Il y a eu CHF 29' de dépenses en moins que prévu au budget. Par contre, il y a aussi CHF 30' de moins de revenus. Le budget prévoyait un prélèvement à la réserve et une subvention cantonale pour les chemins. Par rapport à l'année précédente, les dépenses sont supérieures de CHF 17'. En particulier pour l'entretien des ruisseaux et pour la participation au Syndicat de Courlevon.

Charges: CHF 44'                      Revenus: CHF 11'

#### Chapitre 9 – Finances et impôts

En ce qui concerne les impôts, des informations détaillées vous ont été communiquées dans le libretto. Les charges sont inférieures de CHF 19' par rapport au budget et de CHF 66' par rapport à l'année précédente. Les recettes sont inférieures de CHF 628' par rapport au budget et supérieures de CHF 291' par rapport à l'année précédente.

Charges: CHF 898'                      Revenus: CHF 4'081'

Ainsi, il en résulte un excédent de charges de CHF 575'. Il y a une amélioration de CHF 621' par rapport à l'année précédente. Il y a donc une différence par rapport au budget 2012 de CHF 565'.

## 2.2 Investissement

Les investissements ont été présentés en détails dans le libretto par le responsable des finances. Dans les investissements, il y a eu CHF 708' de moins de dépenses que prévu. Le tableau ci-dessous montre ces différences.

Chapitre - Investissement	Dépenses supplémentaires	Dépenses en moins
<b>1. Ordre public</b>		
<b>4. Santé</b>		229'
<b>6. Transports et communications</b>		387'
<b>7. Protection et aménagement</b>	6'	26'
<b>9. Finances et impôts</b>		72'
<b>Total des investissements en moins 2012 net</b>		708'

### Perspectives

Il y a encore un effort important à faire afin de pouvoir équilibrer la situation financière de la commune de Courgevaux pour finalement de nouveau pouvoir vous présenter des chiffres positifs.

On ne connaît pas encore l'influence de l'augmentation du taux d'impôt sur les comptes 2013. Du point de vue des dépenses, le Conseil communal veut respecter les conditions cadres du budget 2013.

**Alfred Rentsch** clôt ainsi son rapport.

La parole est donnée à la commission financière pour son rapport.

## 2.3 Rapport de la commission financière et de l'organe de révision

Ce rapport est lu en allemand par le Président de la commission, **Roland Bollin**, et est affiché à l'écran en français dont voici le texte affiché.

### ***Rapport de la commission financière***

*La fortune du bilan au 31.12.2012 est négatif* - *Fr. 298'868.65*  
*Le compte de fonctionnement au 31.12.2012*  
*montre un déficit de* *Fr. 575'195.50*

*Deux facteurs ont amené à ce résultat 2012*

- *le recul persistant des impôts sur le bénéfice des personnes juridiques*
- *des remboursements bas d'acomptes en rapport avec les impositions définitives*

***En raison de la recommandation de l'organe de contrôle officiel, nous proposons d'accepter les comptes de fonctionnement et d'investissement***

*Nous recommandons*

- *une politique de dépenses restrictive*
- *d'apporter une plus grande importance au plan financier*
- *des comptes plus équilibrés sont souhaitables pour éviter une nouvelle augmentation d'impôts*
- *des discussions de fusion avec Morat sont à avancer dans des délais les plus brefs*

28 mai 2013

**Questions:** Aucune. L'on passe alors au vote.

## **2.4 Approbation**

Comptes de fonctionnement 2012: L'assemblée approuve à une large majorité et sans avis contraire les comptes de fonctionnements 2012 qui bouclent avec un déficit de CHF 575'195.50.

Comptes des investissements 2012: l'assemblée approuve à une large majorité et sans avis contraire les comptes des investissements 2012.

Le Syndic remercie l'assemblée de la confiance témoignée. On passe au point suivant

## **3. Commission de naturalisation, élection d'un membre**

Suite à la démission de M. Gérald Cotting, il y a lieu de repourvoir au siège manquant. La commission est actuellement formée par Mmes et MM Brigitte Zürcher, Rita Jufer, Hans Tschirren et Eric Willemin. Cette commission, nommée par l'assemblée communale, a un rôle très sensible et l'étude des dossiers est souvent compliquée.

**Laurent Schmutz**, Conseiller communal en charge des affaires sociales, relève l'importance de cette commission et le sérieux avec lequel elle travaille. Il donne la parole à Mme Brigitte Zürcher, Présidente de ladite commission. **Brigitte Zürcher** présente le candidat que la commission et le Conseil communal proposent à l'assemblée. Il s'agit de M. Yannick Freiburghaus. Ce dernier est absent ce soir, mais il a remis un texte de présentation de sa personne qui est affiché à l'écran.

Le Syndic demande s'il y a d'autres propositions. Ce n'est pas le cas, l'on passe au vote.

Résultat du vote: L'assemblée à une large majorité, et sans avis contraire, nomme M. Yannick Freiburghaus membre de la commission de naturalisation.

## **4. Fusion, information**

Cet objet est présenté par le Syndic, **Eddy Werndli**.

Par l'intermédiaire du bulletin d'information qui s'a été distribué avant l'assemblée, le Conseil communal a donné une information concernant les démarches à ce jour.

Depuis le début de la législature, avril 2011, le Conseil communal a participé à plusieurs séances avec les communes concernées par une fusion. Les communes de Courlevon, Jeuss, Salvenach et Lurtigen vont fusionner avec la commune de Morat, ceci est programmé pour 2016.

Le 1er mai 2013, le Conseil communal a eu une importante discussion avec une délégation de la commune de Morat. Il ressort de cette discussion que pour Courgevaux, il est absolument prioritaire de mettre de l'ordre dans ses finances et de trouver l'équilibre financier qui s'impose. M. Daniel Lehmann, Préfet du Lac, dans un article du 17 mai 2013 paru dans la Liberté a relevé que la Commune de Courgevaux a un statut particulier où le facteur temps joue un rôle particulier.

Nous devons négocier et présenter des alternatives acceptables. Des analyses approfondies devront encore être faites. Le Conseil communal va tenir régulièrement la population au courant de l'évolution de ce dossier.

Il est important de trouver une solution qui fasse l'unanimité dans la commune, c'est pourquoi beaucoup de paramètres doivent être pris en compte et être examinés.

La discussion est ouverte :

### **Questions**

**M. Hans Tschirren** revient sur son intervention dans les divers de l'assemblée de décembre 2012 et de la motion qu'il avait ensuite déposée par écrit, conformément à l'art. 17 de la loi sur les communes (LCo). Il avait demandé de traiter sa motion pour l'assemblée du 11 février 2013. Le Conseil communal lui a répondu qu'il allait alors traiter le thème de la fusion lors de l'assemblée des comptes. Il donne lecture de sa motion et de ses arguments. Sa motion consiste à traiter à l'assemblée communale le thème de la fusion et de décider de donner l'ordre au Conseil communal d'entreprendre de suite des démarches en vue d'une fusion avec Morat, avec la nomination d'une commission d'étude. Il se réfère aussi aux résultats du sondage qui avait été fait et aussi sur la situation financière actuelle de Courgevaux, qui ne devient plus une commune intéressante avec l'augmentation du taux d'impôt. Une fusion avec Cressier ou Villarepos ne serait pas crédible. Il précise qu'il a eu un contact ce jour avec **M. Christian Brechbühl**, Syndic de la commune de Morat. Selon les informations qu'il a reçues, la commune de Courgevaux doit faire valoir ses intentions de fusion à Morat d'ici la fin de l'année et Morat attend. Il ne serait dès lors pas trop tard pour profiter des subventions si un dossier est déposé d'ici fin juin 2015. **M. Hans Tschirren** ne retire pas sa motion et veut que l'assemblée se prononce. Il constate que le Conseil communal n'a mis dans l'ordre du jour de l'assemblée cette décision à prendre.

**Le Syndic** mentionne que la question des démarches et des contacts avec les autres communes relève de la compétence du Conseil communal. Le Conseil communal travaille sur ce thème depuis longtemps et qu'il a le soutien du préfet dans sa façon de faire. La commune doit aussi faire l'inventaire de ses besoins (assainissement en eau et eau usée, nouveau PAL, réfection des routes, etc. Ce travail demande du temps. Il relève aussi que les subventions de CHF 200.00 par habitant iront dans la caisse de la commune de Morat. Le Conseil communal est conscient de ses responsabilités et de ses devoirs.

**M. Hans Tschirren** insiste sur le fait qu'il a déposée une motion et qu'il a le droit de le faire. Si le Conseil communal n'y donne pas suite, il va faire recours.

**M. Alfred Rentsch** explique qu'il est trop tard pour créer une commission comme le demande M. Hans Tschirren, car il y a depuis plusieurs années déjà que les démarches en vue de la fusion sont en cours. Le Conseil communal doit examiner tous les paramètres pour finalement présenter à la fin à la population un projet de fusion. C'est finalement les citoyens qui vont décider.

**M. Hans Tschirren** martèle que le Conseil communal ne respecte pas la loi sur les communes. Il s'est renseigné auprès du préfet et la commune doit donner suite à sa demande.

**M. Matthias Sauterel** relève qu'il manque d'information plus détaillées de la part de la commune. Il aimerait savoir où on en est actuellement. Il faudrait des informations plus concrètes.

**Le Syndic** explique que la commune de Morat a remis un questionnaire exhaustif à remplir. Il y a tout un catalogue de questions sur la commune. Il y a la possibilité de faire une fusion avec Morat, avec d'autres communes ou de continuer seul. Il y a beaucoup de travail encore à faire. Le Conseil communal n'est pas contre une fusion, il y travaille d'ailleurs et doit tenir compte de tous les paramètres afin de présenter finalement un projet qui tienne la route et fasse l'unanimité dans la commune. Le Conseil communal ne veut non plus pas précipiter les choses et brader la commune. Des travaux doivent encore être faits dans la commune avant de fusionner. Il demande la confiance de la population. Il y aura d'autres séances d'ici cet automne et on pourra en rediscuter lors de la prochaine assemblée.

**M. Roland Bollin** dit que M. Hans Tschirren a fait une proposition concrète et que l'assemblée doit se prononcer. Le processus de fusion doit être lancé de suite pour pouvoir bénéficier des subventions. Il faut se décider sur la demande de M. Hans Tschirren.

**M. Alfred Rentsch** relève que les subventions iront à la commune de Morat et que cet argument ne doit pas être un paramètre primordial.

**M. Hans Tschirren** dit que Courgevaux ne vient plus attractif. Comment la commune va-t-elle éponger ses dettes ? Les participations aux cantons vont aussi augmenter. Il dit que le budget 2014 de la commune devra être fait avec un taux d'impôt de 76% et qu'il ne faudra pas venir avec une nouvelle augmentation.

**Le Syndic** relève l'art. 134 de la LCo qui mentionne qu'une convention de fusion doit être établie et qu'elle doit aussi être acceptée par la commune de Morat. On pourra en rediscuter lors de l'assemblée d'automne.

**M. Dominique Willemin** dit qu'il est dans le fond contre, mais qu'il faut d'abord laisser au Conseil communal le soin de préparer un dossier et ensuite de décider le moment venu.

**M. Serge Lassueur** dit qu'il faut faire confiance au Conseil communal pour qu'il étudie ce dossier. Il relève que Morat est intéressé par certaines infrastructures de Courgevaux dont les terrains, les bâtiments, mais pas par les habitants. Il faut donc examiner avec soins tous les paramètres.

**M. Jean-Daniel Mueller** soutient l'avis de M. Lassueur. Il constate que dans la salle tout le monde n'est pas du même avis que M. Tschirren et qu'il faut aussi en tenir compte. Laissons le Conseil communal travailler sur ce dossier de fusion.

**M. Hans Tschirren** dit qu'il va alors déposer plainte chez le Préfet.

**M. Roland Bollin** dit qu'il faut voter.

**Le Syndic** fait remarquer que, par exemple, si l'assemblée refuse la demande de M. Hans Tschirren, qu'elles en seront les conséquences ? Faudra-t-il alors couper toutes discussions avec Morat ? De toute façon, un vote ce soir n'est pas possible du fait que l'ordre du jour fait mention d'une information relative à la fusion et non pas d'une décision à prendre.

**M. Alfred Rentsch** dit qu'il est important d'étudier en détail et d'avoir un projet concret et abouti.



**M. Petr Grossmann** dit que s'il existe une chance de sauver Courgevaux, il faut essayer.

**Le Syndic** demande que la population fasse confiance au Conseil communal.

**M. Matthias Sauterel** relève qu'il faut être objectif dans ce dossier. En l'état il lui manque des informations pour qu'il puisse voter. Il demande alors des informations plus précises.

**Le Syndic** dit que l'on pourrait très bien voter l'année prochaine. Les subventions octroyées par le canton vont probablement être maintenues pour des fusions moins faciles.

**M. Alfred Rentsch** tient à préciser que Morat a mentionné lors de l'entretien avec le Conseil communal de Courgevaux que la question des subventions n'était pas un paramètre important pour Morat. Courgevaux est une commune qui a son mot à dire. Il faut toutefois définir clairement les états actuels des infrastructures en tenant compte aussi du catalogue remis par Morat. Pour Morat, une fusion en 2016 avec Courgevaux serait trop tôt. Elle doit avant régler la fusion qui est déjà prévue avec les autres communes.

**M. Hans Tschirren** dit que cela n'est pas vrai selon la discussion qu'il a eue avec M. Brechbühl.

**M. Alfred Rentsch** qu'il existe un procès-verbal de la séance avec Morat, qui était une séance officielle.

**M. Hans Tschirren** demande alors pourquoi le Conseil communal n'a pas communiqué ce procès-verbal ?

**Le Syndic** répond qu'un procès-verbal du Conseil communal n'est pas public. Il donne toutefois une lecture d'un passage de procès-verbal dans lequel il est fait mention que Morat reste ouverte à toute fusion entre 2016 et 2021, soit pendant une législature. Un planning avec Morat doit donc être établi, cela demande du travail. Il faut établir un dossier sérieux, concret et clair. Vu que la discussion tourne en rond, **le Syndic** clôt ce chapitre.

## **5. Divers**

**Le Syndic** rappelle que Mme Shahla Hasher a quitté la commune. Il lui souhaite plein succès pour son avenir. L'élection complémentaire aura lieu le 9 juin 2013. Il invite chaque citoyen(ne) à venir voter.

**Le Syndic** remercie toutes les personnes qui s'occupent de l'embellissement du village, du cimetière, du giratoire.

La discussion est ouverte.

## **Questions :**

Ce n'est pas le cas, **le Syndic** clôt cette à assemblée à 21.30 heures en remerciant les personnes qui œuvrent pour le bien de la collectivité et invitant chacun à partager le verre de l'amitié.

AU NOM DU CONSEIL COMMUNAL

Le Syndic :

le secrétaire :

Eddy Werndli

Hervé Mory